

Профсоюз и охрана труда

В соответствии с действующим законодательством работодатели обязаны обеспечить право работника на здоровые и безопасные условия труда, а профсоюзные органы всех уровней – защитить это право работников там, где оно попирается должностными лицами (работодателями или их представителями).

Для обеспечения эффективности своей работы по защите прав работников на охрану труда профсоюзные комитеты должны исходить из анализа факторов, отрицательно влияющих на условия труда и безопасность работающих в организации. В самом общем виде таких факторов как: недостатки в организации производства работ; недоработки в технологии; конструктивные недостатки машин и механизмов; слабая обученность работников требованиям безопасности или допуск их к самостоятельной работе без профессиональной подготовки, обучения, инструктажа и проверки знаний по охране труда; слабая профилактическая работа, надзор и контроль за безопасным производством работ; низкий уровень трудовой и производственной дисциплины; недостатки в вопросах организации и управления охраной труда, аттестации рабочих мест, безопасной эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, электроустановок и других объектов повышенного риска; выполнение работ с отклонением от проекта производства работ, без технологических карт; необеспечение или неприменение средств индивидуальной защиты и страховки; эксплуатация оборудования и механизмов без средств защиты, с неисправными блокировочными устройствами; формальное отношение к техническому руководству работами, пренебрежение к элементарным требованиям безопасности.

Все указанные факторы усугубляются отсутствием постоянного контроля за действиями работодателей и работников.

Поэтому одной из причин неудовлетворительного состояния охраны труда на том или ином предприятии является отсутствие надлежащего контроля за охраной труда, как со стороны администрации, так и профсоюзного комитета.

Защита прав и интересов членов профсоюза на охрану труда является приоритетной обязанностью профкомов, реализация которой способствует не только обеспечению сохранения их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, но и росту мотивации профсоюзного членства.

Реализация профкомом защитных функций по охране труда осуществляется по двум основным направлениям:

1. Организации и проведения систематического контроля за состоянием условий и охраны труда, соблюдением работодателем или его представителем законодательства, правил, норм, стандартов и инструкций по охране труда.

2. Использования различных форм взаимодействия и социального партнерства для решения проблем охраны труда.

Организация работы профсоюзного комитета по охране труда должна исходить из ее содержания и установленных практикой форм и методов общественного контроля.

В содержании работы по охране труда профкома, прежде всего, входит:

- взаимодействие и сотрудничество с администрацией предприятия в вопросах управления охраной труда, разработки и принятия перспективных и текущих планов, программ оздоровления, условий труда и быта, мероприятий по предупреждению производственного травматизма, профзаболеваний, экологической безопасности;

- содействие в реализации указанных и других мероприятий, направленных на улучшение условий и безопасности труда на производстве;

- общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда, включая контроль за выполнением работодателями законодательных и других нормативных актов об охране труда;

- контроль за состоянием охраны труда, обеспечением нормальных санитарно-гигиенических условий труда и быта, безопасности работающих в цехах, рабочих местах и объектах производства;

- участие и контроль при расследовании несчастных случаев и профзаболеваний;

- участие в проведении массовых мероприятий по охране труда (смотры, конкурсы, взаимопроверки, месячники, Дни защиты от экологической опасности и другие);
- участие в организации и проведении административно-общественного контроля, «Дня охраны труда»;
- участие в подготовке и контроле за выполнением соответствующего раздела колдоговора и соглашения по охране труда;
- участие в решении проблем санитарно-технической паспортизации, аттестации рабочих мест и сертификации условий труда;
- участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства;
- участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, установленных коллективными договорами или соглашениями по охране труда, изменением условий труда;
- защита интересов и прав членов профсоюза по охране труда в органах государственной власти и суде;
- требование от работодателя немедленного устранения выявленных нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, а в случае невыполнения этих требований и появления непосредственной угрозы жизни и здоровью работников – требование приостановки работ до принятия окончательного решения государственной инспекцией труда;
- контроль за предоставлением льгот и компенсаций по вредности условий труда, обеспечением спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты;
- участие в контроле за соблюдением работниками норм, правил и инструкций по охране труда;
- участие в разработке и своевременном проведении мероприятий по подготовке предприятий к работе в осенне-зимний и весенне-летний период;
- организация и руководство общественным контролем профсоюзного актива по охране труда.

Учитывая изменения, происходящие в законодательстве, а также в производственной деятельности предприятий, профсоюзам необходимо добиваться активной работы по охране труда по следующим основным направлениям:

- регулярное, не реже 1 раза в 5 лет, проведение аттестации условий труда на каждом рабочем месте; ежегодная проверка состояния производственного и технологического оборудования с определением при необходимости сроков и мер по доведению их до требований норм охраны труда;
- использование результатов аттестации условий труда при проведении обязательной сертификации рабочих мест на соответствие их требованиям охраны труда и получении сертификата безопасности;
- ежегодное проведение обучения и проверки знаний, работающих по охране труда, своевременное проведение всех видов инструктажей по охране труда в соответствии с действующим законодательством;
- страхование работников от несчастных случаев на производстве;
- защита законных прав работников на здоровые и безопасные условия труда, снижение уровней воздействия на работающих вредных и опасных производственных факторов, а до приведения их в соответствие с нормами – на увеличение льгот и компенсаций работникам за работу во вредных и опасных условиях труда;
- своевременная выдача работникам не ниже установленных законодательством норм специальной одежды, спецобуви, молока, предоставление отпусков и доплата за вредные условия труда;
- усиление профилактической работы по предупреждению несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- соблюдение действующих положений о расследовании и учете несчастных случаев на производстве;
- сохранение окружающей природной среды;
- контроль за соблюдением работодателями законодательных и других нормативных актов об охране труда;

- контроль за состоянием условий и охраны труда;
- подготовка проекта раздела колдоговора, соглашения по охране труда и контроль за выполнением принятых обязательств и мероприятий;
- общественный контроль за обеспечением безопасности производственных зданий и сооружений;
- общественный контроль за обеспечением безопасности производственного оборудования;
- общественный контроль за обеспечением безопасности технологических процессов;
- общественный контроль за санитарно-гигиеническим и бытовым обеспечением работающих на производстве;
- общественный контроль за лечебно-профилактическим обслуживанием работающих;
- защита интересов работников по охране труда в государственных и общественных организациях и суде;
- участие профкома в разработке мероприятий по предупреждению несчастных случаев и профзаболеваний, улучшению условий труда работающих;
- участие в разработке и контроль за выполнением мероприятий по подготовке предприятий к работе в зимних условиях;
- информационная и разъяснительная работа среди работников о состоянии условий и охраны труда на производстве;
- обучение профактива по охране труда.

Профком свою работу по охране труда проводит по утвержденному плану (квартальному, полугодовому, годовому). В план работы должны включаться вопросы охраны труда для изучения, обследования, проверки. Наиболее злободневные из них должны рассматриваться на заседаниях профсоюзного комитета и совместного комитета (комиссии) по охране труда или на собраниях.

Выполнение обязательств по колдоговору и соглашению по охране труда должно рассматриваться не реже одного раза в полугодие. Обстоятельства и причины каждого несчастного случая должны рассматривать на заседании профкома с участием ответственных лиц или на совместном заседании с администрацией.

Постоянный контроль за организацией и обеспечением охраны труда на рабочих местах обеспечивается совместно с администрацией с участием всех руководителей, служб, специалистов и уполномоченных по охране труда, как правило, по системе трехступенчатого административно-общественного контроля. Результаты проведения третьей ступени и состояние охраны труда на предприятии (в т. ч. выполнение планов и мероприятий по охране труда) рекомендуется рассматривать на «Дне охраны труда» с приглашением ответственных лиц и уполномоченных по охране труда. По результатам проведения «Дня охраны труда» необходимо издать распоряжение по устранению выявленных упущений или нарушений.

Эффективными формами работы являются проведение рейдов, взаимопроверок, смотров, конкурсов, месячников по охране труда. Для этого должны быть определены цели, задачи, положения, показатели, перечни решаемых или проверяемых вопросов, сбор и реализация предложений и другие организационные вопросы.

Основной формой работы на предприятиях любых форм собственности должно быть решение проблем охраны труда через колдоговоры и соглашения.

Профсоюзные комитеты должны уделять внимание такой форме работы с членами профсоюза, как информирование о состоянии охраны труда на рабочих местах, о правах и гарантиях в этих вопросах, наглядной агитации мер безопасности труда, добиваться внедрения системы оценки и контроля показателей условий труда, а также мер поощрения и повышения ответственности.

В своей работе по охране труда профсоюзный комитет должен больше уделять внимания организации работы своего актива по охране труда.

Основным звеном профсоюзного актива на предприятии являются уполномоченные (доверенные) лица по охране труда.

Участвуя в трудовом процессе и находясь среди работников своего подразделения, уполномоченные могут осуществлять постоянный контроль за соблюдением работодателем законодательных и других нормативных правовых актов об охране труда, а также за выполнением самими работниками их обязанностей в этой области.

Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда должны действовать в соответствии со ст. 370 Трудового кодекса РФ, ст. 22 Федерального закона «Об основах охраны труда в РФ», Рекомендациями по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива, утвержденными Постановлением Минтруда России от 8.04.1994 г. № 30 и Типовым положением об уполномоченных профсоюзного комитета по охране труда, утвержденным постановлением Исполкома Генерального Совета ФНПР от 01.01.2001 г. № 3-8.

Наряду с организацией общественного контроля профсоюзные комитеты в своей работе по охране труда должны применять различные формы взаимодействия и социального партнерства с работодателем.

По европейским правовым нормам и по нашему новому законодательству работодатель и его представители являются единственными ответственными за создание на производстве здоровых и безопасных условий труда. Но в позитивных результатах работы по улучшению условий и безопасности работающих заинтересованы все участники производственного процесса.

Участие социальных партнеров в процессе принятия решений дает два преимущества: укрепляет обоснованность решений и обеспечивает более справедливое распределение этих решений.

Задача социального партнерства – совместными усилиями администрации и профсоюзного комитета добиваться выполнения действующего законодательства по охране труда.

Важными формами совместной работы являются:

- организация совместных комитетов (комиссий) по охране труда;
- организация и проведение административно-общественного контроля, «Дня охраны труда»;
- организация и проведение смотров-конкурсов по охране труда;
- организация и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, обследования технического состояния зданий, сооружений, машин, механизмов и оборудования;
- заключение коллективного договора с самостоятельным разделом по охране труда и соглашением по охране труда в виде приложения;
- совместный контроль за выполнением соглашения по охране труда;
- обсуждение вопросов охраны труда на совместных заседаниях профкома и администрации;
- обучение уполномоченных и членов совместной комиссии по охране труда;
- взаимодействие службы охраны труда с профкомом и профактивом по охране труда;
- организация совместных общественных постов по контролю за соблюдением законодательства и правил по охране труда;
- принятие локальных актов, регулирующих вопросы условий и охраны труда;
- утверждение инструкций по охране труда для работников;
- введение в эксплуатацию новых и реконструированных объектов производственного назначения;
- установление перечней профессий, дающих право на бесплатное получение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- установление перечней работ и профессий, дающих работникам право на получение молока или других равноценных пищевых продуктов и лечебно-профилактического питания в связи с вредными и особо вредными условиями труда;
- расследование несчастных случаев на производстве.

В соответствии со ст. 218 Трудового кодекса РФ и ст. 13 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа в целях организации сотрудничества в работе по охране труда работодателей, работников и их представителей на предприятиях, учреждениях всех форм собственности создаются совместные комиссии по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателей, профессиональных союзов или иного

уполномоченного работниками представительного органа. Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда утверждается федеральным органом исполнительной власти по труду.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместное действие работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Министерством труда РФ разработаны и утверждены Постановлением от 01.01.2001 г. № 64 «Рекомендации по формированию и организации деятельности совместных комитетов (комиссий) по охране труда, создаваемых на предприятиях, в учреждениях и организациях с численностью работников более 10 человек», которые рекомендованы как типовые. На основе указанных Рекомендаций профсоюзный комитет совместно с работодателем может разработать собственное Положение с учетом местной специфики производства.